

Concurso MPOG APO 2008

Planejamento Governamental

Prof. Márcio Medeiros
marcio.medeiros@financaspublicas.pro.br

www.financaspublicas.com.br

Planejamento Governamental

- Papel do Setor Público no Financiamento do Setor Produtivo
- Reforma Previdenciária
- Reforma Fiscal
- Liberalismo fiscal e privatização
- Federalismo Fiscal

Prof. Márcio Medeiros

marcio.medeiros@financaspublicas.pro.br

www.financaspublicas.com.br



Papel do Setor Público no Financiamento do Setor Produtivo

- **Agências Financeiras Oficiais de Fomento**
 - ✓ BB - Banco do Brasil
 - ✓ CEF - Caixa Econômica Federal
 - ✓ BNDES - Banco Nacional de Desenvolvimento Econômico e Social
 - ✓ BNB - Banco do Nordeste do Brasil
 - ✓ BASA - Banco da Amazônia
 - ✓ FINEP – Financiadora de Estudos e Projetos



Caixa Econômica Federal

- **redução do déficit habitacional e melhoria das condições de vida das populações mais carentes, especialmente quando beneficiam idosos e pessoas portadoras de deficiência, via**
 - ✓ financiamentos a projetos habitacionais de interesse social
 - ✓ projetos de investimentos em saneamento básico
 - ✓ e desenvolvimento da infra-estrutura urbana e rural



Banco do Brasil

- **aumento da oferta de alimentos para o mercado interno, inclusive via incentivos a programas de agricultura familiar, e da oferta de produtos agrícolas para exportação e intensificação das trocas internacionais do Brasil com seus parceiros**



BNB – BASA – BB – CEF

- estímulo à criação de empregos e ampliação da oferta de produtos de consumo popular, mediante apoio à expansão e ao desenvolvimento das **cooperativas de trabalhadores** artesanais, do extrativismo, do manejo de florestas de baixo impacto, da **agricultura de pequeno porte**, da pesca, e das **micro, pequenas e médias empresas**



BNDES

- desenvolvimento das **cooperativas de produção, micro, pequenas e médias empresas** e financiamento para os setores **têxtil, moveleiro e coureiro-calçadista**
 - ✓ Meta: crescimento de 50% das aplicações, em relação à média dos 3 últimos anos
- financiamento de **programas do Plano Plurianual 2008/2011**
- reestruturação produtiva, para estimular a **competitividade interna e externa das empresas nacionais**, e o apoio a setores prejudicados pela valorização cambial da moeda nacional
- financiamento nas áreas de **saúde, educação, meio ambiente e infra-estrutura**, incluindo o transporte urbano, a navegação de cabotagem e a expansão das redes urbanas de distribuição de gás canalizado e os projetos do setor público, em complementação aos gastos de custeio



BNDES

- investimentos na área de **geração e transmissão de energia elétrica, transporte de gás natural por meio de gasodutos, e para programas relativos à eficiência no uso das fontes de energia**, inclusive fontes alternativas
- projetos **geológicos e geotécnicos** associados a programas municipais de **melhoria da gestão territorial** e de **identificação de áreas de risco**
- **redução das desigualdades** regionais, sociais, étnico-raciais e de gênero, por meio do apoio à implantação e expansão das atividades produtivas
- apoio à expansão e ao desenvolvimento das empresas de **economia solidária**, dos **arranjos produtivos locais** e das **cooperativas**, bem como dos empreendimentos afro-brasileiros e indígenas
- geração de renda e de emprego por meio do **microcrédito**, com ênfase nos empreendimentos afro-brasileiros e indígenas
- desenvolvimento de projetos de **produção e distribuição de gás nacional e biocombustíveis** nacionais



FINEP – BNDES

- promoção do **desenvolvimento da infraestrutura e da indústria, da agricultura e da agroindústria, com ênfase**
 - ✓ no fomento à pesquisa
 - ✓ à capacitação científica e tecnológica
 - ✓ à melhoria da competitividade da economia
 - ✓ à estruturação de unidades e sistemas produtivos orientados para o fortalecimento do Mercosul
 - ✓ à geração de empregos



BASA – BNB – BB

- **Redução das desigualdades sociais e raciais, inter e intra-regionais**, nas Regiões Norte, Nordeste, com ênfase na região do **semi-árido**, e Centro-Oeste do País, mediante apoio a projetos voltados para o melhor aproveitamento das oportunidades de desenvolvimento econômico-social e maior eficiência dos instrumentos gerenciais dos Fundos Constitucionais de Financiamento do Norte - FNO, do Nordeste - FNE e do Centro-Oeste - FCO



Previdência Social

Conceitos, benefícios e estrutura

Seguridade Social



- **Estrutura da Previdência Brasileira**
 - ✓ Regime Geral do INSS
 - ✓ Militares Federais
 - ✓ Regime próprio dos servidores públicos
 - ✓ Previdência Complementar



RGPS – Regime Geral de Previdência Social

- **trabalhadores do setor privado e funcionários públicos celetistas**
 - ✓ obrigatório, nacional, público, subsídios sociais
 - ✓ benefício definido: teto de R\$ 3.038,99.
 - ✓ admite Fundo de Previdência Complementar
 - ✓ administrado pelo INSS
- **repartição simples**



RPPS – Regimes Próprios de Previdência dos Servidores

- **funcionários públicos estatutários**
 - ✓ obrigatório, público, níveis federal, estadual e municipal, benefício definido
 - ✓ admite Fundo de Previdência Complementar
 - ✓ administrado pelos respectivos governos
- **militares federais**
 - ✓ obrigatório, público, nível federal, benefício definido = última remuneração
 - ✓ administrado pelo Governo Federal
- **repartição simples / capitalização em alguns estados e municípios**



Previdência Privada

- **previdência complementar**
 - ✓ optativa, administrada por fundos de pensão abertos ou fechados
- **fiscalizado pelo MPS (fundos fechados) e pelo MF (fundos abertos)**
- **capitalização**



Foco da Reforma da Previdência: Servidores Federais, Estaduais e Municipais

- **Motivações**

- ✓ estabelecer maior equidade social, incorporando elementos de solidariedade
- ✓ dar maior sustentabilidade aos RPPS no longo prazo
- ✓ adequar os RPPS às transformações demográficas



Diferenças Básicas Entre o RGPS e os RPPS Antes da EC N° 41/03

• RGPS (INSS)

- ✓ Com benefício máximo (teto) de R\$ 1.869,34
- ✓ Sem idade mínima
- ✓ Cálculo da Aposentadoria por Tempo de Contribuição: Média e Fator Previdenciário
- ✓ INPC como Regra de Reajuste



• RPPS (Servidores)

- ✓ Sem valor máximo de benefício
- ✓ Idades Mínimas: 53/48 (H/M) (Transição) e 60/55 (H/M) (Permanente)
- ✓ Cálculo da Aposentadoria por Tempo de Contribuição: Última Remuneração Bruta
- ✓ Paridade como Regra de Reajuste



Concepção da Reforma Previdenciária (EC nº 41/03)

- **respeito aos direitos adquiridos**
- **atribuição de concepção previdenciária aos RPPS**
- **reversão do quadro de comprometimento do orçamento**
- **atual geração**
 - ✓ Aposentados, Pensionistas e Ativos
 - ↳ Respeito aos Direitos Adquiridos e Transição para quem não tem Direito Adquirido
- **futura geração**
 - ✓ Ingressantes a partir da Promulgação da Reforma
 - ↳ Novo Sistema, com Regras Convergentes com o Regime Geral de Previdência Social



Reforma da Previdência:

Principais Alterações Aprovadas para os RPPS

- **Idade de referência sobe de 53/48 (H/M) para 60/55 (H/M)**
- **Nova regra de cálculo de aposentadorias e pensões**
- **Teto do RGPS também para futuros servidores públicos**
- **Previdência complementar para futuros servidores públicos**
- **Contribuição de Aposentados e Pensionistas**
- **Aplicação de Teto Remuneratório Geral (Federal, Estadual, Municipal)**
- **Indexação de Aposentadorias e Pensões à Inflação/Fim da Paridade para novos benefícios**
- **Incentivos à permanência em atividade**
- **Unificação dos Órgãos Gestores dos RPPS nos entes federados**
- **Instituição de Percentual Mínimo (11%) de Contribuição para Estados e Municípios**



Reforma Fiscal

- **Ajuste Fiscal**
 - ✓ Renegociação das dívidas dos estados
 - ✓ Estabelecimento de metas de resultado
- **Reforma Tributária**
 - ✓ Revisão da carga tributária
 - ✓ Redistribuição do esforço de arrecadação



Liberalismo fiscal e privatização

- **Sistema federativo e o fenômeno da descentralização**
 - ✓ Razões da descentralização
 - ↳ Fatores econômicos
 - ↳ Fatores culturais, políticos e institucionais
 - ↳ Fatores geográficos
 - ✓ Modelos de descentralização
 - ↳ Modelo do principal agente
 - ↳ Modelo da eleição pública local



Liberalismo fiscal e privatização

- **Privatizações**

- ✓ Esgotamento do modelo estatal (década de 80)
- ✓ Razões macroeconômicas
 - ↳ Desequilíbrio das contas fiscais
 - ↳ Liberação do Estado de compromissos das estatais
 - ↳ Receita de venda de estatais para pagamento de dívida
- ✓ Ganhos de eficiência
 - ↳ Sistêmica
 - ↳ Microeconômico



Liberalismo fiscal e privatização

- **Fases da Privatização no Brasil**

- ✓ Anos 1980

- ↳ Reprivatizações

- ↳ Saneamento da carteira do BNDES

- ✓ 1990 a 1995

- ↳ PND – Plano Nacional de Desestatização

- ↳ Venda de estatais tradicionais

- ↳ Privatização de setores

- ↳ Marco regulatório – lei de privatizações

- ✓ 1995 em diante

- ↳ Empresas industriais



Federalismo Fiscal

- **Funções orçamentárias e a federação**
 - ✓ Função alocativa
 - ✓ Função distributiva
 - ✓ Função estabilizadora
- **Competência exclusiva, concorrente e supletiva**
- **Participação dos entes no resultado fiscal**
 - ✓ Definição de metas absolutas e relativas
- **Controle do endividamento**
 - ✓ Limites diferenciados
 - ↳ União – 3,5x RCL (proposição do MPOG)
 - ↳ Estados e DF – 2x RCL (Resolução nº 40/2001 – SF)
 - ↳ Municípios – 1,2x RCL (Resolução nº 40/2001 – SF)